

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 329/2002

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα Α΄

Συνεδρίαση 29-5-2002

Σύνθεση

Προεδρεύων: Κων/νος Βολιτής, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κράτους

Σ.Α.Τ.Ε.

Νομικοί Σύμβουλοι: Δημήτριος Λάκκας, Ηλίας Παπαδόπουλος, Θεόδωρος Ρεντζεπέρης, Νικόλαος Κατσιμπας, Χαρίκλεια Παλαιολόγου, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Βασίλειος Σουλιώτης, Χρήστος Παπαδόπουλος.

Εισηγητής: Θεόδωρος Ρεντζεπέρης.

Αριθμός Ερωτήματος: Δ15/οικ/20737/30-4-02 της Δ/σης Μητρώων και Τεχνικών Επαγγελματιών της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται αν υπάρχει δυνατότητα εγγραφής εργοληπτικής επιχείρησης στο Μιμρώο Εργοληπτικών επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.) με βασική κατηγορία ως προς τον υπολογισμό της στελέχωσης εξειδικευμένες εργασίες ή υποκατηγορίες και κάλυψη της κατάταξής της σε πρόσθετες κατηγορίες, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις για τις βασικές κατηγορίες έργων.

Επί του ερωτήματος αυτού το Α΄ Τμήμα του Ν.Σ.Κράτους γνωμοδότησε ως κατωτέρω:

l) α) Σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ.1 του Ν.1418/84 (Α.23) «Την κατασκευή των δημόσιων έργων επιτρέπεται να αναλαμβάνουν ημεδαπές επιχειρήσεις που είναι εγγεγραμμένες στο Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.) και στην αντίστοιχη με το έργο κατηγορία και τάξη εγγραφής, καθώς και εργοληπτικές επιχειρήσεις Κρατών-Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις...».

Περαιτέρω στο άρθρο 16 παρ.18 του αυτού νόμου όπως ισχύει μετά την αντικατάστασή του με το άρθρο 4 του Ν.2940/01 (Α.180) ορίζεται ότι: « Οι τάξεις του Μ.Ε.ΕΠ. ορίζονται σε επτά και επιπλέον αυτών ορίζονται και δύο ειδικές τάξεις οι, Α1, Α2, για μικρές επιχειρήσεις. Η κατάταξη στο Μ.Ε.ΕΠ. των εργοληπτικών επιχειρήσεων γίνεται σε μία ή περισσότερες από τις εξής βασικές κατηγορίες έργων: οδοποιίας, οικοδομικών, υδραυλικών, ηλεκτρομηχανολογικών, λιμενικών, βιομηχανικών και ενεργειακών. Κάθε επιχείρηση κατατάσσεται σε μία μόνο τάξη για κάθε κατηγορία. Με απόφαση που εκδίδεται από τον Υπουργό ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε μπορεί να αναπροσδιορίζονται οι κατηγορίες αυτές και το περιεχόμενό τους με σκοπό τη μεγαλύτερη εξειδίκευση των κατηγοριών και να ρυθμίζονται τα μεταβατικά ζητήματα που ανακύπτουν στην περίπτωση αυτή».

β) Περαιτέρω, στις παραγράφους 20 έως και 26 του ίδιου άρθρου αναφέρονται οι ελάχιστες προϋποθέσεις στελέχωσης των εργοληπτικών επιχειρήσεων από τεχνικούς εγγεγραμμένους στο Μ.Ε.Κ. (Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευαστών) για κάθε μία βασική κατηγορία έργων, η οποία είναι ανάλογη με την τάξη στην οποία ζητείται η κατάταξη, εκτός δε από τις ειδικές τάξεις Α1 και Α2, απαιτούνται και πρόσθετα οικονομικής φύσης και περιουσιακά στοιχεία ή και εμπειρίας, για τις τάξεις τέταρτη έως και έβδομη, ενώ προκειμένου για τις τάξεις Α1 έως και Τρίτη στην παράγραφο 25 αναφέρεται ότι: «Για την κατάταξη εργοληπτικής επιχείρησης και σε πρόσθετες κατηγορίες έργων, εκτός της βασικής, απαιτείται να διαθέτει για καθεμία από αυτές συμπληρωματική στελέχωση. Τα στελέχη για καθεμία από τις πρόσθετες κατηγορίες έργων μπορεί να είναι τα ίδια πρόσωπα της βασικής στελέχωσης, εγγεγραμμένα σε αντίστοιχη κατηγορία και τάξη του Μ.Ε.Κ. ή και άλλα πρόσωπα. Για τη συμπληρωματική στελέχωση κάθε πρόσθετης κατηγορίας έργων, απαιτείται τουλάχιστον:

α. Στην Α1 τάξη, τουλάχιστον ένας τεχνικός Μ.Ε.Κ. Α' βαθμίδας

- β. Στην Α2 τάξη, τουλάχιστον ένας τεχνικός Μ.Ε.Κ. Β΄ βαθμίδας
- γ. Στην 1^η τάξη, τουλάχιστον ένας τεχνικός Μ.Ε.Κ. Β΄ βαθμίδας ή δύο τεχνικοί Μ.Ε.Κ. Α΄ βαθμίδας
- δ. Στη 2^η τάξη, τουλάχιστον ένας τεχνικός Μ.Ε.Κ. Γ΄ βαθμίδας ή δύο τεχνικοί Μ.Ε.Κ. Β΄ βαθμίδας.
- ε. Στην 3^η τάξη, ένας τεχνικός Μ.Ε.Κ. Δ΄ βαθμίδας ή δύο τεχνικοί Μ.Ε.Κ. Γ΄ βαθμίδας.

Εξάλλου, στην παράγραφο 26 του αυτού άρθρου αναγράφονται μεταξύ των άλλων ότι: «Στην τέταρτη, πέμπτη, έκτη και έβδομη τάξη του Μ.Ε.ΕΠ. κατατάσσονται εργοληπτικές επιχειρήσεις εγγεγραμμένες στο Μ.Ε.ΕΠ ή επιχειρήσεις που προέρχονται από συγχώνευση εργοληπτικών επιχειρήσεων εγγεγραμμένων στο Μ.Ε.ΕΠ. με την εφαρμογή του τύπου κατάταξης, αν διαθέτουν τις εξής ελάχιστες προϋποθέσεις:

α. περιλαμβάνουν στη βασική και συμπληρωματική τους στελέχωση τον αντίστοιχο, για κάθε τάξη, ελάχιστο αριθμό τεχνικών εγγεγραμμένων στο Μ.Ε.Κ. ως εξής:

α.α. Στην τέταρτη τάξη, για τη βασική κατηγορία έργων απαιτείται στελέχωση τουλάχιστον τριών τεχνικών Μ.Ε.Κ. Δ΄ βαθμίδας και ενός τεχνικού Μ.Ε.Κ. Γ΄ βαθμίδας. Για κάθε πρόσθετη κατηγορία έργων, μέχρι και την τέταρτη, απαιτείται συμπληρωματική στελέχωση τουλάχιστον δύο τεχνικών Μ.Ε.Κ. Δ΄ βαθμίδας.....

β.β.

γ.γ.

δ.δ

Για τις πιο πάνω τάξεις τα στελέχη για κάθε πρόσθετη κατηγορία έργων, εκτός της βασικής κατηγορίας, μπορεί να είναι τα ίδια πρόσωπα της βασικής στελέχωσης εγγεγραμμένα σε αντίστοιχη κατηγορία και τάξη του Μ.Ε.Κ. ή και άλλα πρόσωπα...».

II) α) Στην παράγραφο 15 του ίδιου επίσης άρθρου ορίζεται ότι: «Με απόφαση που εκδίδεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων ρυθμίζεται και κάθε σχετικό θέμα για τη συγκρότηση και λειτουργία της επιτροπής Μ.Ε.ΕΠ. Με την ίδια απόφαση μπορεί να ορίζονται τα θέματα εγγραφής στο Μ.Ε.ΕΠ. επιχειρήσεων για εξειδικευμένες εργασίες και υποκατηγορίες ορισμένων έργων, η κατάταξη αυτών στις νέες τάξεις του

Μ.Ε.ΕΠ., καθώς και τα όρια του προϋπολογισμού έργων που αυτές μπορούν να αναλαμβάνουν...»

β) Σε εκτέλεση της πιο πάνω εξουσιοδότησης εκδόθηκε η Δ17α/10/54/Φ.Ν.430/17-10-01 απόφαση του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε (1.418, Β) στο άρθρο 1 και 2 παρ. 1 της οποίας αναφέρεται ότι:

Άρθρο 1 «Εγγραφή εξειδικευμένων επιχειρήσεων στο Μ.Ε.ΕΠ.

1. Στο Μητρώο Εργοληπτικών επιχειρήσεων (ΜΕΕΠ) μπορούν να εγγραφούν και εξειδικευμένες επιχειρήσεις για τα αντίστοιχα έργα ή εργασίες α) γεωτρήσεων β) πρασίνου γ) ειδικών μονώσεων δ) ανελκυστήρων ε) ηλεκτρονικού εξοπλισμού στ) πλωτών έργων και εγκαταστάσεων Ναυπηγείων ζ) αποκαλύψεων μεταλλείων και η) καθαρισμού και επεξεργασίας νερού και υγρών, στερεών και αερίων αποβλήτων.

2. Οι εξειδικευμένες επιχειρήσεις που γράφονται στο ΜΕΕΠ σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο κατατάσσονται σε μια από τις τάξεις του ΜΕΕΠ μέχρι και την 4^η τάξη. Στην 3^η και 4^η τάξη κατατάσσονται εργοληπτικές επιχειρήσεις με την νομική μορφή Ανωνύμου Εταιρείας.

Για την κατάταξη των εξειδικευμένων εργοληπτικών επιχειρήσεων για έργα πρασίνου στην 3^η τάξη, απαιτείται στη στελέχωσή τους να περιλαμβάνονται τουλάχιστον δύο ΜΕΚ Δ' τάξης πρασίνου και ένα Γ' τάξης πρασίνου με ειδικότητα Γεωπόνου ή Δασολόγου, κάτοχοι άδειας άσκησης επαγγέλματος γεωτεχνικού. Για την κατάταξή τους στην 4^η τάξη απαιτείται στελέχωση τουλάχιστον 3 τεχνικών ΜΕΚ Δ' τάξης πρασίνου και ενός Γ' τάξης πρασίνου με ειδικότητα Γεωπόνου ή Δασολόγου, κάτοχοι άδειας άσκησης επαγγέλματος γεωτεχνικού. Για την κατάταξη στην 3^η και 4^η τάξη Ανωνύμων Τεχνικών Εταιρειών, στην κατηγορία των έργων πρασίνου, των οποίων η βασική στελέχωση γίνεται με τεχνικούς ΜΕΚ των κύριων κατηγοριών έργων, απαιτείται η κατ' ελάχιστο στελέχωσή τους με ένα και δύο αντίστοιχα ΜΕΚ Δ' τάξης πρασίνου. Σε όλες τις ανωτέρω περιπτώσεις και ανεξάρτητα από τις αντικαταστάσεις των ΜΕΚ των κυρίων κατηγοριών, μπορεί να αντικατασταθεί ένα ΜΕΚ Δ' τάξης πρασίνου με δύο ΜΕΚ Γ' τάξης πρασίνου.

3. Στην περίπτωση ανωνύμων τεχνικών εταιρειών των οποίων η βασική στελέχωση γίνεται με τεχνικούς ΜΕΚ των κύριων κατηγοριών έργων και εγγράφονται και στην εξειδικευμένη κατηγορία πρασίνου, θα πρέπει τα ΜΕΚ πρασίνου Γεωπόνων ή Δασολόγων να καλύπτουν τουλάχιστον

ποσοστό 50% του συνολικού αριθμού ΜΕΚ πρασίνου που απαιτείται για τη στελέχωση της επιχείρησης.

4. Η εγγραφή, κατάταξη και αναθεώρηση γίνεται με βάση τα κριτήρια του άρθρου 16 του Ν.1418/1984 όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του Ν.2940/2001, και ιδιαίτερα τα έργα που έχει εκτελέσει η επιχείρηση και τη στελέχωσή της».

Άρθρ. 2 παρ. 1 «Τα όρια προϋπολογισμού έργων που μπορούν να αναλάβουν οι επιχειρήσεις αυτές προσδιορίζονται με βάση τα όρια που ισχύουν κάθε φορά για τις βασικές κατηγορίες έργων ανάλογα με την τάξη κατάταξης».

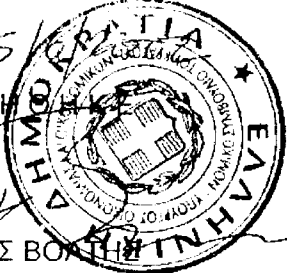
Επισημαίνεται τέλος ότι στο άρθρο 4 του ΠΔ 472/85 (Α 168), όπως ισχύει μετά την τροποποίησή του με το άρθρο 10 του ΠΔ 368/94 και 5 του ίδιου Π.Δ/τος (472/85) αναγράφονται οι βασικές κατηγορίες δημόσιων έργων και εξειδικευμένες εργασίες ή υποκατηγορίες στις οποίες εγγράφονται οι διπλωματούχοι των Α.Ε.Ι. και οι πτυχιούχοι των Τ.Ε.Ι. και των ισότιμων με αυτά σχολών.

III. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις προκύπτει ότι ο νομοθέτης λαμβάνει πρόνοια έτσι ώστε η κατασκευή των δημόσιων έργων, να ανατίθεται σε εργοληπτικές επιχειρήσεις οι οποίες διαθέτουν τα κατάλληλα στελέχη, την υλικοτεχνική υποδομή, την οικονομική επιφάνεια και ευρωστία και την εμπειρία, ανάλογα με τη μία ή περισσότερες τάξεις και κατηγορίες στις οποίες κατατάσσονται τα δημοπρατούμενα ή ανατιθέμενα έργα και όχι με το αν τα έργα κατατάσσονται στις βασικές κατηγορίες ή εξειδικευμένες εργασίες ή υποκατηγορίες, ενώ σύμφωνα με ρητή πρόβλεψη της παραγράφου 4 του άρθρου 1 της με αριθμό Δ17α/10/54/ΦΝ 430/17-10-01 απόφασης του Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ, η εγγραφή, κατάταξη και αναθεώρηση των εξειδικευμένων επιχειρήσεων στο ΜΕΕΠ γίνεται με τα ίδια κριτήρια που ισχύουν για τις αντίστοιχες τάξεις των βασικών κατηγοριών, επίσης δε, και τα όρια του προϋπολογισμού των έργων την κατασκευή των οποίων μπορούν να αναλαμβάνουν, ταυτίζονται με αυτά των αντίστοιχων τάξεων των βασικών κατηγοριών κατά τα αναφερόμενα στο άρθρο 2 της ίδιας Υπουργικής απόφασης.

Εφόσον λοιπόν, για την εγγραφή των επιχειρήσεων στο ΜΕΕΠ απαιτούνται οι ίδιες τυπικές και ουσιαστικές προϋποθέσεις, ανεξάρτητα αν πρόκειται για τις

Σ.Α.Τ.Ε.

βασικές κατηγορίες ή υποκατηγορίες ή εξειδικευμένες εργασίες, είναι δε, οι προϋποθέσεις αυτές, ανάλογες με την τάξη στην οποία ζητείται η εγγραφή, ενώ για την επέκταση του πτυχίου τους σε περισσότερες από μία κατηγορίες, απαιτούνται και πάλι οι ίδιες τυπικές και ουσιαστικές προϋποθέσεις, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, υπάρχει η δυνατότητα εγγραφής εργοληπτικών επιχειρήσεων στο ΜΕΕΠ με βασική κατηγορία ως προς τον υπολογισμό της στελέχωσης εξειδικευμένες εργασίες ή υποκατηγορίες και κάλυψη της κατάταξής τους σε πρόσθετες κατηγορίες, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις για τις βασικές κατηγορίες.

Αθήνα 5/11/2014
Θ Ε Ω Ρ Η

ΚΩΝ/ΝΟΣ ΒΟΥΤΣΗΣ
Αντιπρόεδρος Ν.Σ. Κράτους

Ο Εισηγητής


ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΡΕΝΤΖΕΠΕΡΗΣ

Σ.Α.Τ.Ε.